

Précis Dalloz

# **le système politique français**

**la V<sup>e</sup> République**

**Dmitri-Georges Lavroff**

Président de l'Université de droit,  
économie, sciences et technologie de Bordeaux

**Troisième édition  
1982**

**DALLOZ**

**11, rue Soufflot, 75240 Paris Cedex 05**

# TABLE DES MATIÈRES

## INTRODUCTION

### ÉLÉMENTS POUR L'ANALYSE DES SYSTÈMES POLITIQUES

La permanence de la préoccupation politique .....	1
<b>SECTION I. — L'étude de la politique</b> .....	1
Qu'est-ce que la politique .....	1
La politique comme objet d'étude .....	4
<b>SECTION II. — L'analyse institutionnelle</b> .....	6
Les grandes orientations .....	6
L'importance des règles constitutionnelles .....	6
A. — L'assimilation initiale entre les règles constitu- tionnelles et la réalité politique .....	7
B. — Le dépassement de l'exclusivisme constitutionnel .....	8
L'analyse des règles constitutionnelles .....	9
A. — Les règles constitutionnelles sont l'expression de la réalité .....	9
B. — Les règles constitutionnelles influencent l'évolu- tion sociale .....	9
<b>SECTION III. — L'analyse des systèmes politiques</b> .....	10
Le pouvoir dans la société .....	10
La notion de système politique .....	10
A. — La notion de système .....	10
B. — La définition du système politique .....	12
L'application de l'analyse systémique .....	17
A. — Les critiques faites à l'analyse systémique .....	17
B. — L'utilité de l'analyse systémique .....	18
Le domaine et la méthode d'étude .....	19
Plan .....	22

## CHAPITRE I

### LE DÉVELOPPEMENT CONSTITUTIONNEL DE LA FRANCE

L'instabilité constitutionnelle .....	23
<b>SECTION I. — L'introduction des bases de la démocratie politique</b> .....	26
Le mouvement révolutionnaire et la limitation de la monar- chie .....	26
A. — La réunion des états généraux et ses consé- quences .....	27

B. — La déclaration des droits de l'homme et du citoyen et la constitution de 1791 .....	28
Le gouvernement conventionnel : la domination de l'assemblée .....	31
A. — La constitution du 24 juin 1793 .....	31
B. — Le gouvernement révolutionnaire .....	33
Le Directoire et l'équilibre entre les organes .....	33
A. — Les principes constitutionnels .....	34
B. — Les organes .....	34
La dictature napoléonienne .....	35
A. — La constitution du 22 frimaire An VIII .....	36
B. — Le senatus-consulte de l'An X .....	37
<b>SECTION II. — L'introduction du régime parlementaire</b> .....	40
La charte constitutionnelle de 1814 .....	41
A. — Le rétablissement de la monarchie .....	41
B. — Le caractère limité de la monarchie .....	41
C. — La pratique politique .....	43
La charte de 1830 et le parlementarisme dualiste .....	44
A. — Les principes du nouveau régime .....	44
B. — Les organes .....	44
C. — Le fonctionnement du régime et la pratique du parlementarisme dualiste .....	45
La Seconde République .....	46
A. — La constitution du 4 novembre 1848 .....	46
B. — Le fonctionnement du régime .....	47
Le Second Empire .....	48
A. — La constitution du 14 janvier 1852 .....	48
B. — Le fonctionnement du régime .....	48
<b>SECTION III. — Les républiques parlementaires</b> .....	49
La Troisième République .....	49
A. — L'élaboration de la constitution de 1875 .....	50
B. — Les institutions constitutionnelles .....	54
C. — L'évolution politique de la III <sup>e</sup> République .....	58
D. — La fin de la III <sup>e</sup> République .....	62
Les régimes transitoires .....	63
A. — Le régime de Vichy .....	63
B. — Les gouvernements provisoires .....	66
La Quatrième République .....	68
A. — La constitution du 27 octobre 1946 .....	69
B. — La fin de la IV <sup>e</sup> République .....	73
L'élaboration de la constitution de 1958 .....	77
A. — La procédure de la révision constitutionnelle .....	78
B. — Les conditions de l'élaboration du projet .....	79
C. — Le référendum du 28 septembre 1958 .....	81

## CHAPITRE II

### LES FORCES POLITIQUES

Définition et importance .....	84
<b>SECTION I. — Les partis politiques</b> .....	85
Méthodologie .....	85

## SOUS-SECTION I. — TABLEAU DES PRINCIPAUX PARTIS POLITIQUES

La division entre droite et gauche .....	85
I <sup>re</sup> PARTIE. — <i>Les partis de gauche</i> .....	86
La notion de partis de gauche .....	86
§ 1. — <i>L'extrême gauche</i> .....	87
Origine .....	87
Le Parti socialiste unifié (P.S.U.) .....	88
Le mouvement anarchiste .....	91
Le courant trotskiste .....	92
Le courant maoïste .....	93
§ 2. — <i>Le Parti communiste français</i> .....	94
L'origine et l'action du Parti communiste jusqu'en 1958 ....	94
Permanence doctrinale et variations tactiques .....	96
L'organisation du Parti communiste .....	100
La composition sociale du P.C.F. ....	104
L'implantation du P.C.F. ....	107
§ 3. — <i>Le Parti socialiste</i> .....	108
L'origine du Parti socialiste .....	110
L'idéologie du Parti socialiste .....	112
L'organisation du Parti socialiste .....	114
L'implantation du Parti socialiste .....	116
II <sup>e</sup> PARTIE. — <i>Les partis centristes</i> .....	118
La notion de partis centristes .....	118
§ 1. — <i>Les partis du centre réformateur</i> .....	121
L'évolution des partis du centre réformateur .....	121
L'idéologie du centre réformateur sous la V <sup>e</sup> République ...	125
§ 2. — <i>Les partis du centre conservateur</i> .....	128
L'évolution du mouvement centriste conservateur .....	128
L'organisation des Républicains indépendants .....	131
L'idéologie des Républicains indépendants .....	135
De la Fédération nationale des Républicains indépendants au Parti républicain .....	140
§ 3. — <i>La création de l'Union pour la démocratie française et les chances d'une réunification des centres</i> .....	141
Vers l'Union pour la Démocratie française .....	141
Pour une nouvelle Démocratie française .....	144
L'évolution de l'Union pour la Démocratie française après les élections de 1981 .....	147
L'implantation de l'Union pour la démocratie française ...	148
III <sup>e</sup> PARTIE. — <i>Le mouvement gaulliste</i> .....	148
Caractères généraux .....	148
L'évolution du mouvement gaulliste : de l'Union pour la nou- velle République à l'Union des démocrates pour la Répu- blique .....	149
A. — La création de l'U.N.R. et ses avatars .....	150
B. — L'organisation de l'U.N.R. ....	152
C. — L'idéologie de l'U.D.R. ....	159
D. — L'implantation de l'U.D.R. ....	161

Le Rassemblement pour la République .....	165
A. — Les conditions de la création du R.P.R. ....	165
B. — Les structures du R.P.R. ....	168
C. — La doctrine du R.P.R. ....	169
D. — L'implantation du R.P.R. ....	172
IV <sup>e</sup> PARTIE. — <i>L'extrême droite</i> .....	175
L'évolution .....	175
L'extrême droite d'inspiration royaliste .....	176
L'extrême droite d'inspiration fasciste .....	176
SOUS-SECTION II. — LE SYSTÈME DE PARTIS	
La persistance de caractères traditionnels .....	177
Les éléments d'innovation : la bipolarisation .....	181
A. — La crise de 1962 marque les débuts de la bipolarisation .....	182
B. — La persistance de la bipolarisation comme caractère du système français de partis .....	183
SECTION II. — <b>Les syndicats</b> .....	190
Les syndicats sont-ils des forces politiques? .....	190
A. — Les justifications de la thèse traditionnelle ....	190
B. — Les syndicats sont devenus des acteurs politiques	193
Les organisations syndicales .....	194
A. — Le pluralisme syndical .....	195
B. — Les syndicats patronaux .....	196
C. — Les syndicats de salariés .....	198
D. — Le syndicalisme agricole .....	203
L'action politique des syndicats sous la V <sup>e</sup> République ....	212
A. — L'institutionnalisation de l'action politique des syndicats .....	213
B. — Les syndicats agissent directement dans la vie politique .....	214

## CHAPITRE III

### LA PARTICIPATION POLITIQUE

La position du problème .....	217
SECTION I. — <b>Les fondements de la participation politique</b> .	219
Les théories et croyances politiques .....	219
Les théories démocratiques de la souveraineté .....	220
La souveraineté nationale .....	221
La souveraineté populaire .....	222
La souveraineté nationale appartient au peuple .....	223
SECTION II. — <b>Le vote comme moyen de participation politique</b> .....	224
Le vote comme moyen d'exercice de la souveraineté .....	224
A. — Le vote est le moyen d'expression de la volonté dans la démocratie directe .....	224
B. — Le vote est le moyen pour désigner les titulaires du pouvoir dans les démocraties représentatives	225
C. — La combinaison des deux procédés dans la démocratie semi-directe .....	227

L'attribution du droit de vote .....	228
A. — La capacité électorale .....	229
B. — L'exercice du droit de vote .....	230
La composition réelle du corps électoral .....	232
Le mode de scrutin .....	236
A. — Le mode de scrutin pour l'élection du président de la République .....	236
B. — Le mode de scrutin pour l'élection des députés à l'Assemblée nationale .....	238
C. — Le mode de scrutin pour l'élection des sénateurs .....	239
<b>SECTION III. — L'efficacité du vote comme moyen de parti- cipation politique .....</b>	<b>240</b>
L'intérêt porté par les citoyens aux consultations électorales .....	240
A. — Le taux d'abstentions varie dans le temps .....	241
B. — Les variations en fonction du genre de consulta- tion .....	243
Le vote pour la désignation de représentants .....	249
A. — La désignation des représentants comme moyen de participation politique .....	250
B. — L'efficacité des mécanismes de représentation ...	251
<b>SECTION IV. — Les consultations électorales sous la V<sup>e</sup> Répu- blique .....</b>	<b>261</b>
Les élections présidentielles .....	261
A. — Les élections présidentielles des 5 et 19 décembre 1965 .....	261
B. — Les élections présidentielles des 1 <sup>er</sup> et 15 juin 1969 .....	265
C. — Les élections présidentielles des 5 et 19 mai 1974 .....	268
D. — Les élections présidentielles des 26 avril et 10 mai 1981 .....	273
Les élections législatives .....	288
A. — Les élections législatives des 23 et 30 novembre 1958 .....	288
B. — Les élections législatives des 18 et 25 novembre 1962 .....	290
C. — Les élections législatives des 5 et 12 mars 1967 ...	292
D. — Les élections législatives des 23 et 30 juin 1968 .....	294
E. — Les élections des 4 et 11 mars 1973 .....	296
F. — Les élections législatives des 12 et 19 mars 1978 .....	299
G. — Les élections législatives des 14 et 21 juin 1981 .....	303
<b>SECTION V. — Les partis politiques comme moyen de participation politique .....</b>	<b>319</b>
La double signification de la participation politique .....	319
Les partis politiques concourent à l'expression du suffrage .....	320
A. — La liaison entre l'opération électorale et les partis politiques .....	320
B. — La reconnaissance constitutionnelle du rôle élec- toral des partis politiques .....	322
Les modalités de l'intervention des partis dans l'opération électorale .....	326
A. — Les partis politiques dans la phase pré-électorale .....	326
B. — Les partis politiques et les résultats des élections .....	330

Les partis politiques animent la vie politique .....	331
A. — Le recrutement du personnel politique .....	331
B. — La formation de l'opinion publique .....	334
C. — Les activités parlementaires et gouvernementales .....	335

## CHAPITRE IV

## LE PARLEMENT

Définition .....	340
<b>SECTION I. — La structure du Parlement</b> .....	341
Importance .....	341
Le bicaméralisme .....	342
L'aménagement du bicaméralisme .....	345
L'Assemblée nationale .....	347
Le Sénat .....	348
<b>SECTION II. — L'organisation du Parlement</b> .....	349
Le statut personnel des membres du Parlement .....	349
A. — Le régime des incompatibilités avec le mandat parlementaire .....	350
B. — Le contrôle des incompatibilités .....	353
C. — Les immunités parlementaires .....	355
D. — L'indemnité parlementaire .....	357
La situation des parlementaires en mission .....	360
Le statut des suppléants .....	366
L'administration des assemblées parlementaires .....	368
A. — Le bureau des assemblées parlementaires .....	369
B. — Le président des assemblées parlementaires .....	370
Les commissions parlementaires .....	373
A. — Les commissions non permanentes .....	375
B. — Les commissions permanentes .....	379
Les groupes parlementaires .....	382
Les délégations parlementaires .....	384
<b>SECTION III. — Le fonctionnement du Parlement</b> .....	387
Le cadre juridique : le règlement .....	388
Le cadre temporel : les sessions .....	390
A. — Les sessions ordinaires .....	391
B. — Les sessions extraordinaires .....	392
L'autonomie financière et administrative .....	395
A. — Le budget des assemblées parlementaires .....	396
B. — Le personnel et les actes des assemblées parlementaires .....	397

## CHAPITRE V

## LES ORGANES EXÉCUTIFS

<b>SECTION I. — Le président de la République</b> .....	398
Un titre traditionnel .....	398
L'élection du président de la République .....	399
A. — Les conceptions du général de Gaulle .....	400
B. — Les dispositions adoptées en 1958 .....	401

C. — La révision constitutionnelle de 1962 .....	402
D. — Les modalités de l'élection au suffrage universel .....	406
Le statut du président de la République .....	424
A. — Les incompatibilités .....	424
B. — La durée du mandat .....	424
C. — L'irresponsabilité .....	426
D. — La fin des fonctions .....	428
L'organisation de la présidence de la République .....	430
A. — L'évolution historique .....	430
B. — Les principes d'organisation sous la V <sup>e</sup> République .....	432
C. — L'action politique des services de la présidence ..	435
<b>SECTION II. — Le gouvernement</b> .....	440
La notion de gouvernement .....	440
Les membres du gouvernement .....	441
A. — Les ministres .....	441
B. — Les ministres d'État .....	442
C. — Les secrétaires d'État .....	446
Les cabinets des ministres .....	450
Les structures gouvernementales .....	454
Le Premier ministre .....	455
A. — La notion de Premier ministre .....	455
B. — La nomination du Premier ministre .....	456
C. — La fin des fonctions .....	457
La prééminence du Premier ministre au sein du gouverne- ment .....	458
A. — Les bases constitutionnelles de la prééminence du Premier ministre .....	458
B. — La prééminence politique du Premier ministre .....	459
C. — L'expression technique de la prééminence du Pre- mier ministre .....	461
Les services du Premier ministre .....	465
Le statut des membres du gouvernement .....	469
A. — Les incompatibilités .....	469
B. — La responsabilité .....	474
C. — Les avantages divers .....	475
<b>SECTION III. — L'aménagement des relations au sein de l'exécutif</b> .....	475
<b>SOUS-SECTION I. — LA RÉPARTITION DES COMPÉTENCES</b>	
Le dualisme incomplet .....	475
Les pouvoirs propres du président de la République .....	476
A. — La nomination des membres du gouvernement .....	476
B. — Le recours au référendum .....	476
C. — Le droit de dissoudre l'Assemblée nationale .....	477
D. — Les pouvoirs exceptionnels de l'article 16 de la Constitution .....	481
E. — Le droit de message .....	489
F. — Les pouvoirs à l'égard du Conseil constitutionnel .....	492
G. — Le droit de grâce .....	492
Les pouvoirs propres des membres du gouvernement .....	492
A. — Les pouvoirs propres du Premier ministre .....	492
B. — Les pouvoirs propres des ministres .....	494
Les pouvoirs exercés collectivement par le gouvernement ...	494

SOUS-SECTION II. — LA SUPRÉMATIE POLITIQUE DU PRÉSIDENT DE LA RÉPUBLIQUE

Le président de la République clé de voûte du régime .....	496
L'arbitrage du président de la République .....	497
A. — La notion d'arbitrage .....	498
B. — Les moyens de l'arbitrage présidentiel .....	500
L'instauration du principat .....	504
A. — Les changements dans le vocabulaire .....	504
B. — Les changements constitutionnels .....	505
C. — La notion de principat .....	506
Le gouvernement présidentiel .....	507
A. — La théorie du domaine réservé .....	507
B. — Les causes de l'établissement du gouvernement présidentiel .....	508
C. — Les modalités du gouvernement présidentiel ....	510
Le gouvernement présidentialiste .....	515

CHAPITRE VI

LES ORGANES JURIDICTIONNELS

Les dispositions constitutionnelles relatives aux organes juridictionnels .....	521
SECTION I. — <b>Le Conseil constitutionnel</b> .....	523
Le contrôle de constitutionnalité des lois dans la tradition française .....	523
La composition du Conseil constitutionnel .....	525
Les compétences du Conseil constitutionnel .....	528
L'action du Conseil constitutionnel et les dangers d'un « gou- vernement des juges » .....	551
SECTION II. — <b>La Haute Cour de Justice</b> .....	557
Le problème de la justice politique .....	557
La composition de la Haute Cour de Justice .....	558
La compétence de la Haute Cour de Justice .....	559
La procédure devant la Haute Cour de Justice .....	559
Le fonctionnement de la Haute Cour de Justice .....	560
SECTION III. — <b>Le Conseil supérieur de la Magistrature</b> ....	562
Le statut de l'autorité judiciaire .....	562
La composition du Conseil supérieur de la magistrature ....	563
Les attributions du Conseil supérieur de la magistrature ....	563
L'efficacité de l'action du Conseil supérieur de la magistra- ture .....	564

CHAPITRE VII

LES ORGANES CONSULTATIFS

SECTION I. — <b>Le Conseil économique et social</b> .....	565
L'établissement du Conseil économique et social .....	565
L'organisation du Conseil économique et social .....	567

A. — La composition .....	567
B. — L'organisation .....	569
Les attributions du Conseil économique et social .....	569
A. — La mission confiée au Conseil économique et social .....	570
B. — L'exercice de la compétence consultative .....	570
L'action du Conseil économique et social .....	571
A. — L'activité du Conseil économique et social est variable dans le temps mais elle est globalement faible.....	571
B. — Tous les titres de saisine ne sont pas également utilisés .....	572
C. — L'efficacité des travaux du Conseil économique et social est insuffisante .....	573
Les perspectives d'évolution .....	575
<b>SECTION II. — Le Conseil d'État .....</b>	<b>576</b>
Évolution .....	576
L'organisation du Conseil d'État .....	576
Les attributions consultatives du Conseil d'État .....	579
L'efficacité de la fonction consultative du Conseil d'État ...	584

## CHAPITRE VIII

### L'ÉLABORATION DES RÈGLES OBLIGATOIRES

La notion de règle obligatoire .....	586
La variété des règles obligatoires .....	588
A. — L'application du critère organique et formel ...	588
B. — L'intérêt du critère matériel et de l'approche fonctionnelle .....	589
Les deux catégories de règles obligatoires .....	591
A. — L'application du critère matériel .....	591
B. — La dualité des organes d'élaboration .....	591
<b>SECTION I. — Le pouvoir législatif .....</b>	<b>592</b>
<b>SOUS-SECTION I. — LE POUVOIR DE VOTER LA LOI EST PARTAGÉ</b>	
La notion de partage de compétence .....	592
Le peuple vote la loi référendaire .....	593
A. — L'intervention du peuple est limitée .....	594
B. — La décision du peuple est souveraine .....	595
C. — La pratique du référendum est rare .....	596
Le Parlement vote la loi .....	599
A. — Le principe de la compétence législative du Parlement .....	599
B. — Le partage des compétences entre les deux assemblées .....	600
<b>SOUS-SECTION II. — LE DOMAINE DE LA LOI EST LIMITÉ</b>	
La nouveauté du principe .....	601
A. — La conception traditionnelle .....	601
B. — Les tentatives de modification du principe .....	602
La genèse de l'article 34 de la Constitution .....	603

L'étendue du domaine de la loi .....	604
A. — « La loi fixe les règles concernant... » .....	604
B. — « La loi détermine les principes fondamentaux » .....	607
La mise en œuvre des règles de l'article 34 .....	609
A. — Les dispositions de l'article 34 restreignent le pouvoir législatif du Parlement .....	610
B. — Le gouvernement use à son gré des limitations imposées par l'article 34 .....	611
Les limites du domaine de la loi sont modifiables .....	611
A. — Le système des ordonnances .....	612
B. — Les pouvoirs exceptionnels du président de la République .....	618
 <b>SOUS-SECTION III. — LA COLLABORATION DES ORGANES DANS L'ÉLABORATION DE LA LOI</b>	
Le principe de la collaboration fonctionnelle .....	618
Le droit d'initiative des lois .....	619
A. — L'aménagement constitutionnel de l'initiative des lois .....	619
B. — La prépondérance du gouvernement dans la pratique .....	620
L'inscription à l'ordre du jour .....	624
A. — La création d'un ordre du jour prioritaire fixé par le gouvernement .....	625
B. — Le maintien de la compétence des assemblées ...	626
L'examen par les commissions .....	627
A. — L'organisation du travail des commissions .....	627
B. — L'activité des commissions .....	629
Le débat devant les assemblées .....	631
A. — La publicité des séances .....	631
B. — L'aménagement de la séance .....	632
Le vote des textes .....	636
A. — Les modalités techniques du vote .....	637
B. — Le vote des lois ordinaires .....	640
C. — Les procédures particulières .....	642
La révision de la Constitution .....	645
A. — La révision selon l'article 89 de la Constitution	645
B. — L'utilisation de l'article 11 de la Constitution ...	647
Le vote bloqué .....	652
A. — Les conditions d'application du vote bloqué ...	652
B. — L'effet du vote bloqué .....	653
C. — La pratique du vote bloqué .....	654
La promulgation et la publication des lois .....	656
A. — La promulgation des lois .....	656
B. — L'effet de la promulgation .....	658
C. — La suspension de la promulgation par la demande d'une nouvelle lecture .....	658
D. — La publication .....	659
L'importance de l'activité législative des assemblées .....	659
 <b>SECTION II. — Le pouvoir réglementaire .....</b>	
La notion de législation gouvernementale .....	662
Les fondements du pouvoir réglementaire .....	663
A. — La pratique sous la III <sup>e</sup> et la IV <sup>e</sup> République ...	663
B. — La conception actuelle du pouvoir réglementaire	665
Le pouvoir réglementaire autonome .....	666
A. — Le domaine du pouvoir réglementaire autonome	666

B. — L'exercice du pouvoir réglementaire autonome	668
C. — Le régime juridique des actes	673
L'existence du pouvoir réglementaire en exécution de la loi	676
A. — La formation de la notion	676
B. — Le maintien de la notion par la constitution de 1958	676
C. — Le champ d'application du pouvoir d'exécution des lois	677
L'exercice du pouvoir réglementaire en exécution de la loi	678
A. — La compétence du Premier ministre	678
B. — Les modalités de l'intervention du Premier ministre	678
C. — La subordination du texte réglementaire par rapport à la loi	679
D. — Les limites de la subordination	680
La validité de la distinction entre les règlements autonomes et les règlements supplétifs	683
L'influence de l'environnement international sur la prise des décisions politiques	685
L'influence de l'appartenance de la France à la Communauté économique européenne sur l'exercice de la compétence normative	687

## CHAPITRE IX

## LES ÉQUILIBRES POLITIQUES

<b>SECTION I. — L'aménagement constitutionnel des rapports entre les organes</b>	690
Le modèle parlementaire	690
Les moyens d'action du Parlement sur le gouvernement	691
A. — La responsabilité politique du gouvernement	691
B. — Les questions	702
C. — Les commissions d'enquête ou de contrôle	708
Les moyens d'action de l'exécutif sur le Parlement	718
A. — Le moyen d'action directe : la dissolution	719
B. — Le moyen d'action indirecte : la convocation des sessions extraordinaires	720
<b>SECTION II. — Le fait majoritaire</b>	721
L'existence de majorités parlementaires	721
A. — L'effilochage de la majorité au cours de la première législature (novembre 1958-octobre 1962)	722
B. — Une majorité solide au cours de la seconde législature (novembre 1962-mars 1967)	724
C. — Une majorité minimum durant la troisième législature (mars 1967-juin 1968)	725
D. — La majorité « introuvable » de la quatrième législature (juin 1968-mars 1973)	725
E. — La majorité maintenue sous la cinquième législature	726
F. — La majorité reconduite (mars 1978-mai 1981)	728
G. — La majorité de gauche (juin 1981)	730
Les causes du fait majoritaire	731
A. — L'influence du mode de scrutin	731

B. — Les causes politiques .....	733
C. — Les causes institutionnelles .....	735
Majorité parlementaire et majorité présidentielle .....	736
A. — La majorité présidentielle de fait .....	736
B. — L'institutionnalisation de la majorité présidentielle .....	737
C. — La distinction de la majorité présidentielle et de la majorité parlementaire .....	737
D. — La prévalence de la majorité présidentielle .....	738
E. — Le chef de la majorité .....	742
Stabilité gouvernementale et instabilité ministérielle .....	745
A. — La multiplicité des gouvernements et le déclin de la motion de censure .....	746
B. — Le changement de Premier ministre .....	748
C. — L'instabilité ministérielle .....	749
<b>SECTION III. — La responsabilité politique du président de la République devant le peuple .....</b>	<b>750</b>
Le principe de l'irresponsabilité du président de la République devant le Parlement .....	750
Les causes de l'établissement de la responsabilité politique du président de la République .....	752
A. — Les pouvoirs personnels du président de la République .....	752
B. — L'élection du président de la République au suffrage universel .....	753
C. — Le nouveau rôle politique du président de la République .....	755
La mise en jeu de la responsabilité politique du président de la République .....	756
A. — Les moyens de la mise en jeu de la responsabilité politique du président de la République .....	756
B. — Les effets de la mise en jeu de la responsabilité politique du président de la République .....	760
<b>SECTION IV. — La nature du régime de la V<sup>e</sup> République ....</b>	<b>761</b>
La nature démocratique du régime de la V <sup>e</sup> République ....	762
La qualification du régime par la nature des rapports entre Les organes constitutionnels .....	764
<b>SECTION V. — La V<sup>e</sup> République après l'alternance : Changement ou continuité? .....</b>	<b>771</b>
L'alternance réalisée manifeste la stabilisation du système de la V <sup>e</sup> République .....	773
Le changement de politique peut modifier les conditions du fonctionnement du système de la V <sup>e</sup> République .....	780
<b>ANNEXE : La constitution du 4 octobre 1958 .....</b>	<b>789</b>
<b>BIBLIOGRAPHIE .....</b>	<b>815</b>
Bibliographie générale .....	815
A. — Ouvrages généraux .....	815
B. — Manuels de droit constitutionnel et institutions politiques .....	815
C. — Études sur la V <sup>e</sup> République .....	816

D. — Ouvrages de référence .....	817
E. — Revues à consulter .....	817
Le développement constitutionnel de la France .....	817
A. — La France de l'Ancien régime .....	818
B. — La période révolutionnaire .....	818
C. — La Restauration .....	818
D. — La Deuxième République, la révolution de 1848 et le Second Empire .....	818
E. — La Troisième République .....	818
F. — Le régime de Vichy .....	819
G. — Les régimes transitoires .....	819
H. — La Quatrième République .....	819
I. — La fin de la IV <sup>e</sup> République .....	819
Les forces politiques .....	820
A. — Les partis en général .....	820
B. — Les partis politiques dans la France contempo- raine .....	820
La participation politique .....	822
Le Parlement .....	823
A. — Études générales .....	823
B. — Études particulières .....	824
Les organes exécutifs .....	825
A. — Le président de la République .....	825
B. — Le Premier ministre .....	826
C. — Les rapports au sein de l'exécutif .....	826
Les organes juridictionnels .....	827
A. — Le Conseil constitutionnel .....	827
B. — La Haute Cour de Justice .....	828
C. — Le Conseil supérieur de la magistrature .....	828
Les organes consultatifs .....	828
A. — Le Conseil économique et social .....	828
B. — Le Conseil d'État .....	829
L'élaboration des règles obligatoires .....	829
A. — Études générales .....	829
B. — Études particulières .....	829
Les équilibres politiques .....	831
INDEX ALPHABÉTIQUE .....	833